



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

_____ 25.08.2023 № _____ 2393
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 25.11.2021 № 64 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на
государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства,
осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства или
субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими
лицами в возрасте до 25 лет включительно»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики,
являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия
в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган),
в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 10.08.2022 № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти
Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики,
оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых

актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221), провело оценку фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.11.2021 № 64 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – Постановление Правительства КЧР № 64) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления Правительства КЧР № 64 является Департамент развития предпринимательства, инвестиционной политики и проектного управления Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Регулирующий орган).

Целями ОФВ являются:

- оценка достижения заявленных Регулирующим органом целей регулирования;
- определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления Правительства КЧР № 64;
- выявление в Постановлении Правительства КЧР № 64 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

1. Краткое описание содержания правового регулирования.

Постановление Правительства КЧР № 64 разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов

в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.11.2019 № 773 «Об утверждении порядка признания субъекта малого и среднего предпринимательства социальным предприятием и порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, Бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 142), постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 10 «О государственной программе «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики» и утверждает порядок предоставления субсидий на государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

2. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

1) По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка предоставления субсидий на государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства» Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) Разработчиком соблюдены.

2) По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.11.2021 № 64 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства» Уполномоченным органом установлено, что процедуры ОРВ Разработчиком соблюдены.

3. Сведения о результатах проведения публичных консультаций в отношении отчета об оценке фактического воздействия Постановления Правительства КЧР № 64.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в период с 24 июля 2023 г. по 18 августа 2023 г.

Информация о проведении ОФВ Постановления Правительства КЧР № 64 размещена Уполномоченным органом в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «ОФВ действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 02/04/07-23/00011633.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении отчета об ОФВ и Постановления Правительства КЧР № 64 были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Директору автономной некоммерческой организации «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

По результатам проведения публичных консультаций в отношении отчета об ОФВ Постановления Правительства КЧР № 64 замечания и предложения в Уполномоченный орган не поступали.

4. Оценка достижения Регулирующим органом целей регулирования.

Целью правового регулирования Постановления Правительства КЧР № 64 является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории Карачаево-Черкесской Республики, в том числе предоставление возможности молодым предпринимателям в возрасте до 25 лет начать бизнес, а также увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся социальными предприятиями.

В 2021 году установленный показатель «Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, оказаны комплекс услуг и (или) представлена финансовая поддержка в виде грантов (количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде гранта)» перевыполнен и составляет 8 ед. при плановом значении – 7 ед.

В 2022 году установленный показатель «Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, представлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов (количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и (или) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов, накопленным итогом)» перевыполнен и составляет 18 ед. при плановом значении – 13 ед.

По информации представленной Регулирующим органом цель настоящего регулирования достигнута.

5. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления Правительства КЧР № 64.

Вступление в силу Постановления Правительства КЧР № 64 в Карачаево-Черкесской Республике благоприятно отразилось на развитии малого и среднего предпринимательства.

Фактические показатели 2021-2022 годов от плановых значений составили:

в 2021 году – 114,3 %;

в 2022 году – 138,5 %.

Государственная поддержка, предоставляемая в рамках исследуемого регулирования оказывает положительное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике.

Отрицательные последствия в связи с вступлением в силу Постановления Правительства КЧР № 64 не выявлены.

6. Выявление в Постановлении Правительства КЧР № 64 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления Правительства КЧР № 64 уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с абзацем 5 пункта 1.4 одним из требований, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства, реализующие проекты в сфере социального предпринимательства является отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Уполномоченный орган считает данное требование необоснованным, так как в соответствии с абзацем 4 пункта 5.1.1 Приказа Минэкономразвития РФ № 142 по состоянию на любую дату в течении период, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи документов для получения гранта, у субъекта малого и среднего предпринимательства отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающая 3 тыс. рублей.

2. В соответствии с абзацем 9 пункта 1.4 одним из требований, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства, реализующие проекты в сфере социального предпринимательства является то, что субъект малого и среднего предпринимательства не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%. Однако, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1492 участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых

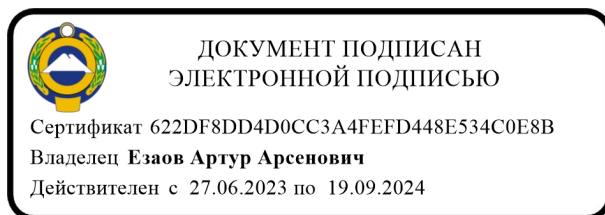
является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ. По мнению Уполномоченного органа данное несоответствие Федеральному законодательству должно быть устранено.

3. В соответствии с абзацем 5 пункта 1.5 одним из требований, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства, реализующие проекты в сфере предпринимательской деятельности является отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Уполномоченный орган считает данное требование необоснованным, так как в соответствии с абзацем 4 пункта 5.1.2 Приказа Минэкономразвития РФ № 142 по состоянию на любую дату в течении период, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи документов для получения гранта, у субъекта малого и среднего предпринимательства отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающая 3 тыс. рублей.

4. В соответствии с абзацем 9 пункта 1.5 одним из требований, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства, реализующие проекты в сфере предпринимательской деятельности является то, что субъект малого и среднего предпринимательства не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%. Однако, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1492 участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ. По мнению Уполномоченного органа данное несоответствие Федеральному законодательству должно быть устранено.

Постановление Правительства КЧР № 64 не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. При этом Постановление Правительства КЧР № 64 содержит положения, которые противоречат федеральному законодательству.

Таким образом, необходимо внести изменения в Постановление Правительства КЧР № 64 в соответствии с выводами настоящего Заключения. В случае несогласия с выводами, содержащимися в настоящем Заключении, Разработчик вправе представить в Уполномоченный орган свои возражения в течение 10 рабочих дней после получения настоящего Заключения.



А.А. Езаов